



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: ג' טבת תשע"ט

11 דצמבר 2018

הנדון: התקשרות עם קק"ל בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (29) – ספק יחיד – לצורך הקמת תשתיות זמניות בשטחי מרעה שעברו גריעות עבור הכשרת קרקע חקלאית בגולן

החלטה

1. בפני הוועדה נדונה בקשתה של ד"ר אורית גיצבורג, מנהלת תחום מרעה ושטחים פתוחים במשרד, לקבלת פטור ממכרז מכוח תקנה 3 (29) להתקשרות עם קק"ל לצורך הסדרת פעולתה של רשות המרעה ברמת הגולן.

רקע

2. רשות המרעה הינה גוף המעגן שיתוף פעולה בין מספר משרדי הממשלה ששמו להם למטרה לשמור על השטחים הפתוחים כעתודות קרקע של המדינה באמצעות ממשק רעיית בעלי חיים. שת"פ זה הוגדר באמנה בשנת 1977 בין כלל השותפים ובה נוסחו הרכבה ותפקידיה של רשות המרעה.

הבקשה שלפנינו

3. התקשרות המבוקשת הינה בין משרד החקלאות (רשות המרעה) לבין קק"ל כספק יחיד לביצוע תיקון והקמת תשתיות לעדרי המרעה בגולן.

4. ענף גידול בעלי החיים במרעה נסמך על השטחים הפתוחים בישראל וקיומם. פעולות פיתוח שונות והגידול הטבעי של האוכלוסייה וצרכיה משליך באופן ישיר על היקף הקרקעות הזמינות למרעה.

5. החל משנת 2009 החל תהליך של צמחיה ופיתוח באזור רמת הגולן אשר עוגן בהחלטת ועדת הפרוגרמות על תקן נחלה חדש בגולן (60 דונם) ובהמשכו החלטת הממשלה (מס 1170) מיום 12.01.2014 לתכנית פיתוח החקלאות בגולן (מצ"ב כנספח ד'). עקב כך החל תהליך של גריעת שטחים מייעוד של חקלאות גידול בעלי חיים למרעה לייעוד חקלאי עבור ענפי צומח שונים (גד"ש ומטעים).

6. תהליך זה גרם להתמעטות שטחי המרעה הזמינים עבור המגדלים הקיימים ולשינויים בשטחים המחייבים התאמתם מחדש לרעייה ותיקון התשתיות הזמניות בשטחים שעברו גריעה.

7. ההתקשרות הנוכחית מבוקשת אפוא לצורך הקמת תשתיות זמניות בשטחי מרעה שעברו גריעות עבור הכשרות חקלאיות בגולן לפי תכנית עבודה מסודרת. תכנית העבודה תיגזר מתכנון של צוות עבודה משותף שיכלול את מנהלת תחום המרעה במשרד, נציגי מחוז גליל-גולן במשרד, נציג המועצה האזורית גולן, נציג קק"ל ונציג המגדלים. הצוות יקבע את תנאי הסף והכללים לאישור העבודה בהתאמה לנוהל רשות המרעה של המשרד.

8. העבודות מתבצעות בכפוף להוצאות מכרזים על ידי קק"ל והתשלום הסופי מתקבל רק לאחר בדיקה ואישור של משרד החקלאות. העבודות כוללות הקמת תשתיות זמניות להתאמת השטח הפתוח למרעה כגון: גידור היקפי, מעברי אדם (שערים, מעבר אופניים), הצבת מנעי בקר וצאן, קוי מים, שקתות ועוד.

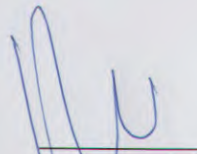



מדינת ישראל

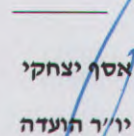
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

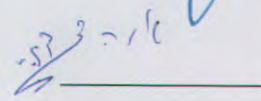
ועדת מכרזים מרכזית

9. יובהר כי לא ניתן היה להתקשר עם קק"ל בהתקשרות זו בפטור ממכרז לפי תקנה 3(18) מאחר והתנאי לפטור זה המתייחס להשתתפות קק"ל ב-25% לפחות מכלל תקציב ההתקשרות אינו מתקיים.
10. הנימוקים להיותה של קק"ל ספק יחיד בנסיבות העניין כפי שהוסברו ע"י ד"ר אסף לוי, מנהל אגף בכיר (גורמי ייצור), שהופיע היום בפני הועדה הנם כדלקמן:
- א. חלק נכר משטחי המרעה נמצאים בשטחים המנוהלים ממילא ע"י קק"ל דבר המקנה לה יתרון בולט ביכולת להיכנס ולבצע פעולות תשתית בשטחים.
- ב. קק"ל אינה גובה תקורות וממנת מכיסה את כלל העלויות העקיפות של ההתקשרות לרבות שלושה תקני כ"א.
- ג. לקק"ל כגוף העוסק בנושאים דומים יתרון לגודל ברכישת שירותי תשתית כאמור.
- ד. קק"ל עצמה הנה חלק מרשות המרעה ויש לה היכרות מעמיקה עם הצרכים והדרישות לביצוע המטרות הנדרשות.
11. מצ"ב מסמכי הנמקה מאת היחידה חתומים ע"י ד"ר אורית גנצבורג, מנהל תחום מרעה ושטחים פתוחים במשרד.
12. לאורה ולאור ההסברים בגוף פרוטוקול זה אנו מאשרים את ההתקשרות על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ס בכפוף לחובת פרסום והיעדר השגות.
13. שווי ההתקשרות: **2.5 מלש"ח** כולל מע"מ באם חל, וכפוף לחתימת הסכם בין קק"ל למשרד שיעגן את תכולות העבודה. ההסכם יפנה למחירון ההתקשרות עם קק"ל הנגזר מנוהל רשות מרעה.
14. על רקע החלטת הממשלה 372 מיום 5/8/2018 באחריות הלשכה המשפטית לבחון האם יש בהתקשרות כאמור כדי ליצור קושי או מניעות משפטית. הפטור כפוף לאישור היועצת המשפטית של המשרד.
15. ההתקשרות הנה בתוקף מיום 11/12/2018 יום החלטה זו, ועד ליום 30/6/2020.
16. **לאור שווי ההתקשרות ההחלטה כפופה לוועדת הפטור המשרדית.**


ראני נוגידאת
ס/חשב


עו"ד תומר ספיר
נציג היועץ המשפטי


אסף יצחקי
יו"ר הועדה



אוהד דגמי, חבר

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	גורמי ייצור
תאריך חוות דעת:	20.11.18
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	קרן קיימת לישראל
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	520020314
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	2,500,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	2018-2019

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

מצ"ב מכתב פנייה לוועדת מכרזים ונספחים.

תמצית הדברים:

רשות מרעה הוקמה בשנת 1977 על ידי משרד החקלאות, קק"ל, מנהל מקרקעי ישראל (רשות מקרקעי ישראל, כיום) והחטיבה להתיישבות. מטרת הקמת הרשות היא שמירה על אדמות המדינה תוך יצירת מציאות בה הקמת התשתיות הנדרשות למרעה יבוצעו על ידי המדינה, כך שתשתיות אלו יעמדו לרשות הרועה שלו יוקצה השטח. דבר זה מסייע למדינה ליצור נתק בין הקרקע לרועה ומנגד גם לסייע לניהול רעה תקין ובכך לשמור על השטח. כיום שותפים בתקצוב - משרד החקלאות, רשות מקרקעי ישראל וקק"ל. מצ"ב נספח א' - אמנת רשות המרעה.

ההתקשרות המבוקשת הינה בין משרד החקלאות (רשות המרעה) לבין קק"ל כספק יחיד לביצוע תיקון והקמת תשתיות לעדרי המרעה בגולן אשר עברו גריעות משטחי המרעה, באמצעות התקציב שיועד בהחלטת הממשלה 1170. מצ"ב נספח ד' - החלטת ממשלה 1170

ההתקשרות הנוכחית מבוקשת לצורך הקמת תשתיות זמניות בשטחי מרעה שעברו גריעות עבור הכשרות חקלאיות בגולן לפי תכנית עבודה מסודרת. תכנית העבודה תיגזר מתכנון של צוות עבודה משותף שיכלול את מנהלת תחום המרעה במשרד, נציגי מחוז גליל-גולן במשרד, נציגי המועצה האזורית גולן, נציגי קק"ל ונציגי המגדלים. הצוות יקבע את תנאי הסף והכללים לאישור

העבודה בהתאמה לנוהל רשות המרעה של המשרד (מצ"ב נספח ב' נוהל עבודה רשות המרעה).
העבודות מתבצעות בכפוף להוצאות מכרזים על ידי קק"ל והתשלום הסופי מתקבל רק לאחר בדיקה ואישור של משרד החקלאות. העבודות כוללות הקמת תשתיות זמניות להתאמת השטח הפתוח למרעה כגון: גידור היקפי, מעברי אדם (שערים, מעבר אופניים), הצבת מנעי בקר וצאן, קוי מים, שקתות ועוד.

נימוקים לפטור:

קק"ל הינה שותפה משמעותית ברשות המרעה, בתקציב (כמיליון ₪), בכוח אדם (כחצי מיליון ₪) ובאמצעים לוגיסטיים שונים (מתסנים) ושותפות זו מעוגנת באמנה משנת 1977 וכן בפטור הניתן מדי שנה מזה למעלה מעשור לביצוע עבודות רשות המרעה (מצ"ב נספח ג- פטור לקק"ל לשנת 2017). מלבד זאת, חלק לא מבוטל משטחי המרעה נמצא ביערות קק"ל ובתמ"א 22 בניהול קק"ל. במקרה זה של הסטת התקציב והעברתו בפרויקט הנחלות לצורך ביצוע עבודות רשות מרעה בשטחים שנגרעו, קק"ל לא תעמיד תקציב בפועל אלא שותפה רק בכוח אדם והלוגיסטיקה ללא תמורה. בנוסף קק"ל גם מבצעת את ההכשרות החקלאיות בגולן, כך **שלקק"ל זהות אינטרסים למטרות הציבוריות של המרעה וגם לביצוע תקין של ההכשרות החקלאיות אותן היא מבצעת.**

קק"ל מעמידה לרשות רשות המרעה וביצוע העבודות מערך כ"א ומחסנים בפריסה ארצית: למכרזים, לרכישת חומרים לקבלתם, לחלוקתם ולפיקוח על ביצוע עבודות. כמו כן מבצעת פעולות עבור רשות מרעה בצידוד מכני העומד לרשותה. כל אלו נעשים על חשבונה וללא תשלום מצד משרד החקלאות.

הפעלת המכרזים ע"י קק"ל מייעלת וחוסכת כסף שכן היא מזמינה כמויות חומרים גדולות עבורה, ובמסגרת זו גם עבור רשות מרעה ובכך משיגה מחירי שוק נמוכים ביותר עבור התשתיות במכרזיה (מצ"ב נספח ו' – מחירון תשתיות רשות מרעה). ביצוע התשתיות נעשה במחירון המקורי וכך גם התשלום אותו מעביר המשרד לקק"ל, ללא כל תוספת רווח עבורה. נוסף על כך מפעילה מערך פיקוח על איכות וכמות הביצוע של התשתיות זאת באמצעות אנשיה ובשיתוף עם משרד החקלאות. כתוצאה מכך נחסכת הוצאה לפיקוח ותקורות שונות והתקציב של רשות מרעה מגיע במלואו למגדלי העדרים המרעה כתשתיות נדרשות במרעה.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שנגקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית